Дело № 05-1072/1302/2025

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г.п. Белый Яр, Сургутский район 02 июля 2025 года

ул. Совхозная, 3

Мировой судья судебного участка № 2 Сургутского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Галбарцева И.А., с участием привлекаемого к административной ответственности лица - Семёновой Н.А., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

в отношении должностного лица – директора МКУ УТО администрации г.п. Белый Яр МО Сургутский район Семёновой Натальи Александровны, паспортные данные, ..., адрес юридического лица: 628433, Маяковского ул, дом 1А, Белый Яр пгт, Сургутский район, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,

УСТАНОВИЛ:

В отношении директора МКУ УТО администрации г.п. Белый Яр МО Сургутский район Семёновой Н.А., 13 мая 2025 года должностным лицом дорожного надзора отдела Госавтоинспекции ОМВД России по Сургутскому району составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которому инструментальным обследованием установлено, что 18 марта 2025 года в 10 часов 40 минут должностное лицо - директор Муниципального казенного учреждения «Управление технического обеспечения» администрации городского поселения Белый Яр Семёнова Наталья Александровна, исполняющая свои должностные обязанности по адресу: Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра Сургутский район городское поселение Белый Яр улица Маяковского строение 1«А», являясь лицом, на которое возложена обязанность по осуществлению деятельности казенного учреждения, в соответствии с целями, предметами и видами деятельности определенными Уставом МКУ УТО администрации г.п. Белый Яр, а именно по содержанию улично-дорожной сети г.п. Белый Яр Сургутского района ХМАО-Югры в соответствии с требованиями нормативов и стандартов в области безопасности дорожного движения, не осуществила руководство за соблюдением требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании автомобильных дорог.

Семенова Н.А., в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения не признала, пояснила следующее.

Муниципальное казённое учреждение «Управление технического обеспечения администрации городского поселения Белый Яр» осуществляет свою деятельность с 2012 года.

Согласно п. 2.1. устава МКУ «УТО администрации г.п. Белый Яр» (в старой редакции) казенное учреждение создано в целях материально-технического, организационного обеспечения деятельности и ведения бюджетного, бухгалтерского, налогового, статистического учёта органов местного самоуправления городского поселения Белый Яр, подведомственных администрации городского поселения Белый Яр муниципальных предприятий и учреждений. Для достижения данной цели казённое учреждение осуществляет: материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского поселения Белый Яр, включая обеспечение эксплуатации и надлежащего содержания зданий, сооружений, помещений, а также обеспечение транспортного обслуживания деятельности органов местного самоуправления городского поселения Белый Яр (п.2.2.1. устава в ред. от 26.02.2018 года); ведение бюджетного, бухгалтерского, налогового, статистического учёта органов местного самоуправления городского поселения Белый Яр, муниципальных учреждений городского поселения Белый Яр (п.2.2.2. устава в ред. от 26.02.2018 года). Согласно штатному расписанию должностей МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр» в учреждении осуществляли трудовую деятельность 10 человек.

В 2024 году администрация городского поселения Белый Яр запланировала покупку снегоуборочной техники для содержания автодорог населённого пункта. Так как работники администрации являются муниципальными служащими и в муниципальной службе не предусмотрено такой должности, как водитель транспортного средства, было принято решение о передаче содержания улично-дорожной сети местного значения в границах городского поселения Белый Яр в МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр» с введением ставок в штатное расписание.

Постановлением администрации городского поселения Белый Яр №970 от 14.10.2024, абзацем 13 в пункт 2.2.1. Устава казённого учреждения внесено «содержит улично-дорожную сеть местного значения в границах городского поселения Белый Яр, обеспечивает безопасность дорожного движения на них, а также оценивает её техническое состояние».

Закупка снегоуборочной техники была задержана администрацией городского поселения Белый Яр, автодороги не были переданы на содержание в МКУ «УТО администрации г. п.Белый Яр».

01.02.2025 подготовлено новое штатное расписание МКУ «Управление технического обеспечения администрации городского поселения Белый Яр», в которое введены должности: инженер-механик; техник по содержанию и сохранности улично-дорожной сети; тракторист-машинист; водитель автогрейдера; водитель грузового автомобиля; дорожный рабочий; рабочий по благоустройству. Позднее, были приняты на работу: инженер-механик с 01.02.2025 года приказ №04-л; водитель автогрейдера с 01.02.2025 года приказ №05-л, техник по содержанию и сохранности улично-дорожной сети от 06.02.2025 приказ №09-л, тракторист-машинист от 24.02.2025 года приказ №13; тракторист-машинист от 24.02.2025 года №14.

29.01.2025 года, согласно пункту 2 Постановления администрации городского поселения Белый Яр №50 от 29.01.2025 года, сектор имущественных и земельных отношений администрации городского поселения Белый Яр обязали обеспечить заключение договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом с МКУ «УТО администрации г.п. Белый Яр».

После закупки администрацией 1 (одного) автогрейдера марки UMG, идентификационный номер (VIN)- VIN-код, данное транспортное средство было передано в МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр», по договору о закреплении транспортного средства на праве оперативного управления.

14.02.2025 года между администрацией городского поселения Белый Яр и МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр» заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом №1.

01.03.2025 года, на основании Постановления администрации городского поселения №50 от 29.01.2025г., согласно пункту 1.4, муниципальное имущество, согласно Приложению, было передано в безвозмездное пользование МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр», сроком на 11 месяцев.

14 марта 2025 г. между МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр» и обществом с ограниченной ответственностью ООО «Строительные технологии» заключен контракт №0187300016525000010001 на оказание услуг по зимнему содержанию территории.

Согласно пункту 2.1. подрядчик обязан принять на себя обязательства оказать услуги по зимнему содержанию территории городского поселения Белый Яр в соответствии с техническим заданием, в сроки, предусмотренные контрактом, согласно п.2.5. подрядчик обязан осуществлять зимнее содержание территории.

Согласно выделенных бюджетных ассигнований на содержание муниципального дорожного фонда городского поселения Белый Яр, администрация городского поселения Белый Яр закупила путем электронных торгов спецтехнику в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно: муниципальный контракт №01873000165250000110001 от 28.03.2025 года на поставку дорожной техники (погрузчики фронтальные); муниципальный контракт №01873000165250000070001 от 13.02.2025 года поставка специализированной техники для муниципальных нужд; муниципальный контракт №0187300016524000049 от 31.01.2025 года на поставку погрузчика ковшового.

Кроме того, чтобы работа по уборке снега велась непрерывно, издавались приказы о привлечении работников в нерабочие выходные дни.

01 апреля 2025 года с Обществом с ограниченной ответственностью «Строительные технологии» заключен муниципальный контракт №01873000165250000130001 на оказание услуг по погрузке и вывозу снега с территории г.п.Белый Яр Сургутский район с последующим размещением его на полигоне.

04 апреля 2025 года по постановлению администрации городского поселения Белый Яр №320 «О передаче и закреплении муниципального имущества» и по договору от 04 апреля 2025 года №03 был передан трактор марка автомобиля ...».

10 апреля 2025 года по постановлению администрации городского поселения Белый Яр №341,343,345 «О передаче и закреплении муниципального имущества» и по договору от 04 апреля 2025 года №04 были переданы фронтальные мини-погрузчики.

Работа по содержанию автодорог местного значения не останавливается. На сегодняшний день с целью обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского поселения Белый Яр МКУ «УТО администрации г.л.Белый Яр» заключены муниципальные контракты: №01873000165250000170001 на выполнение работ по текущему ремонту автомобильных дорог местного значения (ямочный ремонт); №0187300016525000022001 на выполнение работ по нанесению дорожной разметки.

Выслушав Семенову Н.А., исследовав материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующему.

В соответствии со ст. 24.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ст. 26.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях по делу об административном правонарушении подлежит установлению наличие события административного правонарушения, лицо, его совершившее, виновность указанного лица в совершении административного правонарушения, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Установление виновности предполагает доказывание того факта, что именно данное лицо совершило административное правонарушение. Выяснение указанного вопроса имеет основополагающее значение для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела и своевременного привлечения виновного лица к административной ответственности.

В соответствии со ст. 26.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ч. 1 ст.12.34 Кодекса РФ об административных правонарушениях несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

Исходя из положений вышеприведенных норм во взаимосвязи с п. 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, субъектами административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 Кодекса РФ об административных правонарушениях, являются должностные и юридические лица, ответственные за состояние дорог и дорожных сооружений.

При этом данная норма не содержит указаний на исключительные признаки субъекта соответствующего административного правонарушения, следовательно, таким субъектом может быть любое должностное или юридическое лицо, ответственное за состояние дорог и дорожных сооружений.

В подтверждение административного правонарушения административным органом представлены следующие документы: протокол об административном правонарушении; распоряжение о приеме работника на работу, справка с места работы, реестр внутренних почтовых отправлений, Устав МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр», договор безвозмездного пользования №1 от 14.02.2025, приложение к указанному договору, постановление №50 от 29.01.2025, схема проезда дорожного движения, протокол инструментального обследования и другие материалы.

Статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу [примечания к статье 2.4](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/24001) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом в названном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Судом установлено и подтверждается материалами дела, что Муниципальное казённое учреждение «Управление технического обеспечения администрации городского поселения Белый Яр» осуществляет свою деятельность с 2012 года. Казенное учреждение было создано в целях материально-технического, организационного обеспечения деятельности и ведения бюджетного, бухгалтерского, налогового, статистического учёта органов местного самоуправления городского поселения Белый Яр, подведомственных администрации городского поселения Белый Яр муниципальных предприятий и учреждений.

Постановлением администрации городского поселения Белый Яр №970 от 14.10.2024, абзацем 13 в пункт 2.2.1. Устава Муниципальное казённое учреждение «Управление технического обеспечения администрации городского поселения Белый Яр» внесено «Содержит улично-дорожную сеть местного значения в границах городского поселения Белый Яр, обеспечивает безопасность дорожного движения на них, а также оценивает её техническое состояние».

14.02.2025 года между администрацией городского поселения Белый Яр и МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр» заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом №1.

01.03.2025 года, на основании Постановления администрации городского поселения № 50 от 29.01.2025 г., согласно пункту 1.4, муниципальное имущество, согласно Приложению к договору, было передано в безвозмездное пользование МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр», сроком на 11 месяцев.

Администрацией г.п. Белый Яр была задержана закупка снегоуборочной техники, а автодороги не были своевременно переданы на содержание в МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр».

Между тем, работа по уборке снега велась, в МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр» были изданы приказы о привлечении работников в нерабочие выходные дни.

14 марта 2025г. между МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр» и ООО «Строительные технологии» заключен контракт №0187300016525000010001 на оказание услуг по зимнему содержанию территории, согласно пункту 2.1. подрядчик обязан принять на себя обязательства оказать услуги по зимнему содержанию территории городского поселения Белый Яр в соответствии с техническим заданием, в сроки, предусмотренные контрактом.

После закупки администрацией одного автогрейдера марки UMG, идентификационный номер (VIN)- VIN-код, данное транспортное средство было передано в МКУ «УТО администрации г.л.Белый Яр», по договору о закреплении транспортного средства на праве оперативного управления.

01 апреля 2025 заключен муниципальный контракт №01873000165250000130001 на оказание услуг по погрузке и вывозу снега с территории г.п.Белый Яр Сургутский район с последующим размещением его на полигоне.

04 апреля 2025 года по Постановлению администрации городского поселения Белый Яр №320 «О передаче и закреплении муниципального имущества» и по договору от 04 апреля 2025 года № 03 в МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр» был передан трактор марка автомобиля ...».

10 апреля 2025 года по Постановлению администрации городского поселения Белый Яр №341,343,345 «О передаче и закреплении муниципального имущества» и по договору от 04 апреля 2025 года №04 в МКУ «УТО администрации г.п.Белый Яр» были переданы фронтальные мини-погрузчики.

Таким образом, установленные в судебном заседании обстоятельства и исследованные материалы дела, свидетельствуют об отсутствии, по состоянию на 18.03.2025г., возможности и наличии объективных обстоятельств, препятствовавших своевременному выполнению всех зависящих, достаточных и своевременных мер для предотвращения правонарушений в области безопасности дорожного движения, соблюдения требований законодательства и обязанностей директором МКУ «УТО администрации г.п. Белый Яр» Семеновой Н.А., которая как установлено судом не бездействовала. Суд, также, учитывает период, с даты передачи муниципального имущества (с 01.03.2025) в пользование МКУ «УТО администрации г.п. Белый Яр» на дату составления протокола об административном правонарушении, который составил менее месяца.

В соответствии со ст. 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при разбирательстве по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, в том числе - наличие события административного правонарушения, лицо, его совершившее, наличие его вины и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Решение вопроса о лице, совершившем противоправное деяние, имеет основополагающее значение для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела и своевременного привлечения виновного к административной ответственности.

При этом установление виновности предполагает доказывание не только вины лица, но и его непосредственной причастности к совершению противоправного действия (бездействия), то есть объективной стороны деяния.

В силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Судом проверены и оценены полученные в ходе судебного заседания сведения, в соответствии с которыми, вина Семёновой Н.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.12.34 КоАП РФ, не установлена.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу об отсутствии в действиях Семеновой Н.А. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Отсутствие состава административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении ([пункт 2 части 1 статьи 24.5](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/24502) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Согласно ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица – директора МКУ УТО администрации г.п. Белый Яр МО Сургутский район Семёновой Натальи Александровны, прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ - в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Сургутский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры путем подачи жалобы через мирового судью судебного участка № 2 Сургутского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья И.А. Галбарцева